NAGYKANIZSA ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁSA
8800 Nagykanizsa, Erzsébet tér 7. Levelezési cím: 8800 Nagykanizsa, Bajza utca 2.
Telefon: 93/326-323; Fax: 93/ 536-454
Alapítva: 1996 Internet: www.kanizsaterseg.hu; e-mail: kanizsaterseg@chello.hu

2. számú napirend

# ELŐTERJESZTÉS
# A NAGYKANIZSA ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS
# Társulás Tanács ülésére 2015. szeptember 22.

**Tárgy:** Tájékoztatás a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás területén történt jogszabály változásokról.

**Tisztelt Társulási Tanács!**

A Magyar Közlöny 2015. július 13-i, 102. számában megjelent a 2015. évi CXXXIII. törvény egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról. A törvényt az Országgyűlés a 2015. július 6-i ülésnapján fogadta el. Az Emberi Erőforrások Minisztériuma Szociális Ügyekért és Társadalmi Felzárkóztatásért Felelős Államtitkársága 2015. augusztus 18-án küldött tájékoztatást a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatásokkal kapcsolatosan 2016. január 1-én életbelépő változásokhoz kapcsolódóan. A megyei Kormányhivatal 2015. augusztus 28-án tájékoztató értekezletet tartott az érintett szakembereknek a hatályba lépő változásokról.

A szociális és gyermekvédelmi törvény módosításai több fontos rendelkezést tartalmaznak a családsegítő és gyermekjóléti szolgálatok esetében bekövetkező változásokról valamint a szolgáltatások 2016. évtől érvényes finanszírozási elveiről.

Az elfogadott törvény a feladatmegosztásokat újraszabályozza, a törvény értelmében 2016. január 1-jétől a családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működhet: települési szinten a **család- és gyermekjóléti szolgálat**, járási szinten a *család- és gyermekjóléti központ* keretében. Mindkét szolgáltatás továbbra is önkormányzati feladat marad.

Az új feladatmegosztás szerint a települési **önkormányzatok feladatkörében** marad a lakóhely szintű minimum szolgáltatások, általános segítő feladatok biztosítása.

A **hatósági feladatokhoz** kapcsolódó, **gyermekvédelmi** tevékenységek, valamint a speciális szolgáltatások biztosítása a járásszékhelyek települési önkormányzataihoz, a ***családsegítő és gyermekjóléti központok***hoz kerül.

2016. január 1-jétől a **családsegítés** vonatkozásában módosul a **feladat-ellátási kötelezettség** szabálya: a családsegítés biztosítására az a települési önkormányzat köteles, amely polgármesteri hivatalt működtet, vagy a **közös önkormányzati hivatal** székhelye a településen van. (Korábban ez lakosságszámhoz volt kötve). (Szt. 86. § (1) bekezdés a) pont.)
A **gyermekjóléti szolgáltatás** és a gyermekjóléti központ biztosításának szabályai is módosulnak 2016. január 1-jétől a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvény (Gyvt.) módosításával:
A polgármesteri hivatalt működtető települési önkormányzat és **a közös önkormányzati hivatal székhelye** szerinti települési önkormányzat lakosságszámtól függetlenül köteles **gyermekjóléti szolgálat**ot működtetni. A járásszékhely település pedig lakosságszámtól függetlenül köteles *gyermekjóléti központot* működtetni.

## A Társulást érintő változások:

A jogszabályváltozás a települési önkormányzatok számára a változásokkal kapcsolatosan határidős feladatokat ír elő, amelyek érintik a **Társulást és a Társulás költségvetési szervének a Kanizsatérségi Humán Szolgáltató Központ** működését is.

A kistérség településein a gyermekjóléti szolgáltatás 1998. óta közös feladatellátásban volt megszervezve, a Nagykanizsa és Környéke Foglalkoztatási, Szociális és Közművelődési KHT. társaság belső szervezeti egységeként működtetve. Később a szervezet módosult Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálatra, tehát már a kezdetektől integrált formában, egy szervezetben valósult meg. A feladatok ellátására szerződést kötött a társulás az érintett, nem valamennyi társulási tag önkormányzattal.

A megváltozott jogszabályi előírások alapján - tekintettel arra, hogy az önkormányzatok jelentős része nem rendelkezik polgármesteri hivatallal, hanem közös önkormányzati hivatalt hoztak létre - a **közös önkormányzati hivatal székhelye** szerinti település biztosítja a szolgáltatást a közös hivatalhoz tartozó valamennyi településen.

Az új szabályok szerint feladat ellátási kötelezettséggel kapcsolatosan a települési önkormányzatoknak **2015. október 31-éig felül kell vizsgálniuk** a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és a feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést.

A települési önkormányzat számára továbbra is lehetséges:
- más települési önkormányzattal kötött ellátási szerződés,
- társulás útján történő feladatellátás. A család- és gyermekjóléti szolgálat vonatkozásában a társulásos feladatellátás esetében figyelemmel kell lenni arra, hogy nem lehet a közös hivatalok egységét megbontani.

A család és gyermekjóléti szolgálat működhet:
- önálló intézményként
- integrált intézmény szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézmény egységeként
- megfelelő képesítéssel rendelkező személy foglalkoztatásával

A felülvizsgálat alapján a települési önkormányzatoknak **2015. november 30-áig dönteniük kell** a feladatellátás új rendelkezéseknek megfelelő módjáról, és ezen időpontig kérelmezniük kell a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítását. (Működési engedély)

Amennyiben **család- és gyermekjóléti szolgálat társulásos formában** kerül megszervezésre és több közös hivatalt is lefed az ellátási terület, akkor állami támogatásra a **társulás gesztora** jogosult, azonban az állami támogatás mértékét úgy kell számolni, mintha a külön alapegységek (önálló hivatal, illetve közös hivatal) után járó támogatást összegeznénk.
A támogatás rendszerét a 2015. évi C. törvény Magyarország 2016. évi költségvetéséről 2. számú melléklet III.3.a) pont tartalmazza.

*„A támogatásra az önálló polgármesteri hivatalt működtető, illetve a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat jogosult. Ez utóbbi esetben a támogatás igénylője a támogatásból a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó valamennyi település feladat-ellátását biztosítja. Támogatás nyújtható a fentiek szerint meghatározott települési önkormányzatoknak a Gyvt. szerinti ellátási területen kívüli települések ellátásához is, figyelembe véve azon jogszabályi rendelkezést, hogy - közös hivatalhoz tartozó település esetén - a közös hivatalhoz tartozó valamennyi települést ugyanannak a szolgálatnak kell ellátnia. Ebben az esetben* ***a támogatás megállapítása*** *az ellátott önálló polgármesteri hivatallal rendelkező önkormányzatonként és*
***közös hivatalonként***
***külön-külön történik****, a támogatás* ***igénylője ezek együttes összegére jogosult****. Ebben az esetben az ellátást nem saját maga biztosító önkormányzat a támogatásra nem jogosult."*

A Társulás működési területén Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala mellett az alábbi közös önkormányzati hivatalok működnek és a jelenlegi feladat ellátás a következők szerint történik:

1./ Nagykanizsa ( + ***Zalakomár***) – A két település alkotta társulás végzi a feladatot.
2./ Szepetnek ( + Eszteregnye, Rigyác) – másik társulás keretében végzi a feladatot.
3./ Murakeresztúr (+ Fityeház) – másik társulás keretében végzi a feladatot.

A Társulásunk által fenntartott Kanizsatérségi Humán Szolgáltató ellátásában történik:

1./ Surd (+ Belezna, Nemespátró, Liszó)
2./ Nagyrécse ( + Csapi, Nagybakónak, ***Zalaújlak, Miháld***)
3./ ***Hahót*** (+ Bocska, Börzönce, Fűzvölgy, Hosszúvölgy, Homokkomárom, Magyarszerdahely, Pölöskefő, Zalaszentbalázs)
4./ Újudvar (+ Magyarszentmiklós, Sormás)
5./ ***Gelse*** (+ Gelsesziget, Kacorlak, ***Kilimán, Garabonc, Nagyrada***)
(A ***vastagbetűvel*** szedett településeken nem a társulás Szolgálata látja el a családsegítési és gyermekjóléti feladatokat)

A területi ellátási kötelezettség miatt szükséges a fenti közös hivatali kapcsolatokat figyelembe venni és az ellátásokat átszervezni.

**A költségvetési törvény szerinti jelenleg várható állami támogatás:**

Jelentős változás a finanszírozásban, hogy az előterjesztés készítésekor hatályos, 2016. évi költségvetési törvény már **nem tartalmaz** a családsegítő és gyermekjóléti szolgálatokra **többlettámogatást** arra az esetre, **ha társulásban** történik a feladatellátás vagy a Szolgálat fenntartása.

A várható támogatások megoszlása, amelyekkel az önkormányzatok számolhatnak a jelenlegi ellátási területünkön:

1./ Surdi hivatal: 3 mó Ft
2./ Nagyrécsei hivatal: 4,5 mó Ft
3./ Hahóti hivatal: 6 mó Ft
4./ Újudvari hivatal: 3 mó Ft
5./ Gelsei hivatal: 4,5 mó Ft
**Összesen: 21,0 mó Ft**

A finanszírozás rendszerének változása miatt a társulásunk által ellátott települések esetében az egy lakosra jutó állami támogatás átlagos szintje a 2015. évi 1273 Ft/lakos összeg 1.475 Ft /lakos szintre növekszik.

A feladatellátásra vonatkozó működési engedélyhez szükséges pontos szakmai létszám a **2015. év őszén** megjelenő miniszteri végrehajtási rendeletekben kerül szabályozásra.
A Magyarország 2016. évi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvényben a finanszírozás szempontjából ún. számított létszám szerepel, amely nem keverendő össze a működésre előírt szakmai létszámmal. Tehát a feladatellátás költségénél a szakmai létszám bérköltségét jelenleg nem lehet ez miatt meghatározni.

További lényeges változás, hogy annak ellenére, hogy társulásban történhet ezután is a feladatellátás, azonban a módosított jogszabály változás miatt a Társulás által fenntartott **Kanizsatérségi Humán Szolgáltató Központ Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat**ának a hatóság nem biztosít működési engedélyt arra hivatkozva, hogy a szolgáltató székhelye nem az ellátott önkormányzatok területén van. Ezt a Szolgálatvezetőknek tartott szakmai fórumon is megerősítették.

Ezen jogszabályváltozások miatt a megvalósított szociális alapszolgáltatások fejlesztésére vonatkozó **pályázat (Kistérségi Szociális Programiroda) fenntartási kötelezettség szakmai tevékenységére vállalt** előírások betartása is ellehetetlenül.

Amennyiben megszűnik a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat, akkor intézkedni szükséges az alkalmazottak foglalkoztatásának sorsáról. A feladatellátások átszervezése következtében a felszabaduló létszám miatti, 2015. szeptember 30. napját követően hozott döntéseikhez kapcsolódó 2015. és 2016. években esedékes jogszabályi kötelezettségek teljesítéséhez. A támogatás feltétele, hogy a települési önkormányzati, illetve társulási szintű létszámcsökkentéssel kapcsolatban meghozott döntés egyidejűleg az álláshely megszüntetését is jelentse. További feltétel, hogy a megszüntetett álláshely legalább öt évig nem állítható vissza, kivéve, ha jogszabályból - ide nem értve a települési önkormányzat rendeletét, illetve a társulás határozatát - adódó többletfeladatok ezt indokolttá teszik. Támogatásra csak az az önkormányzat jogosult, amely saját forrásból a jogszabályban meghatározott juttatásokat nem képes teljesíteni. A pályázat benyújtása három ütemben történik: I. ütem 2016. április 8., II. ütem 2016. július 8. és III. ütem 2016. szeptember 23.
A támogatásról a helyi önkormányzatokért felelős miniszter dönt.
A 2016. évben megítélt vissza nem térítendő támogatás folyósítása:
a) az önkormányzat által 2016. évben teljesítendő jogszabályi kötelezettség kifizetéséhez az I. ütemben a 2016. július, a II. ütemben a 2016. október, a III. ütemben a 2016. december havi nettó finanszírozás keretében, előfinanszírozás formájában, egy összegben történik.
A pályázati részletek miniszteri rendeletben kerülnek szabályozásra, a társulási tanácsnak határozatot kell hozni arra vonatkozóan, hogy a **létszámcsökkentéssel érintett álláshelyen** foglalkoztatott – jogviszonyban vagy munkaviszonyban töltött idejének megszakítás nélküli - **foglalkoztatására a Társulás önkormányzati intézményeinél, más költségvetési szervnél,** az előreláthatólag megüresedő álláshelyeken vagy a tervezett új álláshelyeken, szervezeti változás, feladatátadás következtében a kérelem benyújtójának fenntartói körén kívüli munkáltatónál nincs lehetőség; továbbá az általa alapított költségvetési szervek közötti létszám- és álláshely-átcsoportosítás lehetőségének felülvizsgálata alapján

döntött a létszámcsökkentésről. A Társulási Tanács a megszüntetett álláshelyet legalább 5 évig nem állíthatja vissza, kivéve, ha jogszabályból adódó többletfeladatok indokolják.

A családsegítő és gyermekjóléti szolgálatnak **2016. január 10-ig** kell a gyermekvédelmi gondoskodás keretébe tartozó hatósági intézkedésekhez kapcsolódó, a gyermekvédelmi tevékenységek folyamatban lévő iratanyagait a **Család és Gyermekjóléti Központ** részére átadni. A Társulás esetében a Nagykanizsai Családsegítő és Gyermekjóléti Központ számára kell az iratokat átadni, az egyebeket pedig irattározásra összekészíteni.

A fenti változásokkal kapcsolatos önkormányzati döntések meghozatala után tud a társulási tanács további döntéseket hozni, ezért kérjük a mielőbbi értesítést, határozat kivonatot a társulást érintő ügyek további intézéséhez.

Kérem a Tisztelt Társulási Tanácsot a tájékoztató megtárgyalására.

**Határozati javaslat:**

A Nagykanizsa és Térsége Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa a szociális és gyermekvédelmi törvény változásairól szóló tájékoztatást elfogadja. Felkéri az érintett önkormányzatokat, hogy a törvény szerinti 2015. október 31. határidőig vizsgálják felül a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és a feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést és a meghozott döntésről írásban értesítsék a Társulás elnökét.
Határidő: 2015. november 9.
Felelős: Dénes Sándor elnök
(Operatív felelős: Polai György irodavezető)

Nagykanizsa, 2015. szeptember 10.

NAGYKANIZSA ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS * NAGYKANIZSA *

.....
Dénes Sándor
elnök

NAGYKANIZSA ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁSA
8800 Nagykanizsa, Erzsébet tér 7. Levelezési cím: 8800 Nagykanizsa, Bajza utca 2.
Telefon: 93/326-323; Fax: 93/ 536-454
Alapítva: 1996 Internet: www.kanizsaterseg.hu; e-mail: kanizsaterseg@chello.hu

3. számú napirend

# ELŐTERJESZTÉS
# A NAGYKANIZSA ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS
# Társulás Tanács ülésére 2015. szeptember 22.

**Tárgy:** Tájékoztató a Nagykanizsa és Környéke Foglalkoztatási, Szociális és Közművelődési Nonprofit Kft. működésének módosításáról. (írásban) Előterjesztő: Dénes Sándor elnök

**Tisztelt Társulási Tanács!**

A Nagykanizsa és Térsége Önkormányzati Társulás júliusi ülésén tárgyalta a Nonprofit Kft. működésének ügyét. Az ügyvezető tájékoztatta a tanács tagjait arról, hogy a jelenlegi ismeretei szerint nem várhatók jelentősebb pályázati kiírások a közeljövőben a Nonprofit Kft. számára, a mentorhálózat munkatársait is csak közfoglalkoztatásban tudja foglalkoztatni, egyéb támogatás a feladatra nem elérhető.

Az ügyvezető javasolta, hogy további költséghatékony megoldások érdekében célszerű megvizsgálni a Nonprofit Kft. elhelyezésének megoldását a Bajza utcai telephelyen.
Ezáltal a Nonprofit Kft. által foglalkoztatott személyek munkavégzésének áthelyezése után a Nonprofit kft. megmaradó operatív ügyeinek végzését is a Kanizsatérségi Humán Szolgáltató Központ szervezetébe lehet beintegrálni és amennyiben ismét, a nonprofit jelleget érintő jelentősebb pályázat megvalósítására kerülhet sor, a foglalkoztatást is annak megfelelően lehetne módosítani.
A székhely változtatása nem egyszerűen átszervezést jelent, hanem jelentős költségmegtakarítást eredményez a jelenlegihez képest.
A Nagykanizsa és Környéke Foglalkoztatási, Szociális és Közművelődési Nonprofit Kft. 2015. évi várható fizetési kötelezettsége és a 2016. évre várható fenntartási kiadásai az alábbiakból fog összetevődni.

**Nagykanizsa és Környéke Nonprofit kft**

| Költség neme | 2015. évi összege | 2016. évi terv | Várható megtakarítás |
|---|---|---|---|
| Munkabér | 615 000 | 615 000 | |
| Szociális hozzájárulás: | 113 000 | 113 000 | |
| Könyvelő díja | 250 000 | 250 000 | |
| Könyvvizsgáló díja | 120 000 | 120 000 | |
| Ügyvédi költség | 102 000 | 102 000 | |
| Bérleti díj fizetendő | 308 000 | 0 | 308 000 |
| Saját gk használat | 760 000 | 760 000 | |
| Víz-villany-gáz | 220 000 | 0 | 220 000 |
| Posta-, telefon, internet | 210 000 | 50 000 | 160 000 |
| Távfelügyelet | 76 000 | 0 | 76 000 |
| Hulladékszállítás | 46 000 | 0 | 46 000 |
| Irodaszer | 40 000 | 40 000 | |
| **Összesen:** | **2 860 000** | **2 050 000** | **810 000** |

A Nonprofit Kft. vonatkozásában a jelenlegi fizetési kötelezettségekhez viszonyítva az alábbi megtakarításokkal lehet számolni:

- Bérleti dij ÁFA összege: 308.000 Ft
- Víz-villany-gáz költsége: 220.000 Ft
- Telefon, internet költsége: 160.000 Ft
- Hulladékszállítás: 46.000 Ft
- Távfelügyelet díja: 76.000 Ft

A megtakarítás az átköltözéshez kapcsolódik, a bér és adó, a könyvelő, könyvvizsgáló díja is változik, azonban az csak a szükséges tevékenységhez igazodva módosul. Az elhelyezés lehetősége attól függ, hogyan alakul a családsegítés és gyermekjóléti szolgálat átszervezése.
Amennyiben a Szolgálat telephelye nem lehet a Bajza utcában, akkor a megüresedő irodahelyiségekben elhelyezhetők a munkatársak, üzemeltetési többletköltségek felmerülése nélkül is biztosítható a működés. Amennyiben a Család és Gyermekjóléti Szolgálat telephelye marad a Bajza utcai épületben, abban az esetben a nagyobbik épületben tudjuk megoldani és ekkor a gáz-villanyköltségből kb. 50-80 e Ft felmerülése várható.

A Nonprofit Kft. megszüntetése nem indokolt, a megvalósított pályázatinál fenntartási-adatszolgáltatási kötelezettség áll fenn, ezeket dokumentálni szükséges a közreműködő szervezet felé.

**Fenntartási kötelezettségek (jelentési kötelezettség):**

- TÁMOP-1-4.4. pályázat
- TÁMOP 5.3.1-08 pályázat
- TÁMOP 5.3.1-C pályázat
- TÁMOP 1.4.1- Süssünk munkát (2020)

A nonprofit célra várhatóan a későbbiekben ismét lehet pályázni, ennek a sikeressége után lehet újra szervezni a szervezet.

Kérem a Tisztelt Társulási Tanácsot a tájékoztató megtárgyalására.

**Határozati javaslat:**
A Nagykanizsa és Térsége Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa a Nagykanizsa és Környéke Foglalkoztatási, Szociális és Közművelődési Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság székhelyét a Bajza utca 2. szám alatti ingatlanba helyezi és a Kft. ügyvezetés elhelyezése is a Bajza utcai ingatlanon történik.
Határidő: 2015. december 31.
Felelős: Dénes Sándor elnök
Operatív felelős: Polai György Irodavezető, Varga Miklós ügyvezető

NAGYKANIZSA ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS * NAGYKANIZSA *

.....
Dénes Sándor
elnök