NAGYKANIZSA ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁSA
8800 Nagykanizsa, Erzsébet tér 7. Levelezési cím: 8800 Nagykanizsa, Bajza utca 2.
Telefon: 93/326-323; Fax: 93/ 536-454
Alapítva: 1996 Internet: www.kanizsaterseg.hu; e-mail: kanizsaterseg@chello.hu

1. számú napirend

ELŐTERJESZTÉS
a Nagykanizsa és Térsége Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának 2019. szeptember 21 - i ülésére

Tárgy: A Nagykanizsa és Térsége Önkormányzati Társulás beszámolója a 2014-2019 évek szakmai munkájáról

A Nagykanizsai kistérség önkormányzatainak együttműködésének egyik legfontosabb szervezeti egysége a Nagykanizsa és Térsége Önkormányzati Társulás.

A Társulás szakmai munkájában a 2019. évi önkormányzati választásokkal lezárul egy ötéves periódus, ezen időszak elvégzett munkáját kívánjuk áttekinteni és értékelni most.

A társulás szakmai tevékenységében a folyamatos, napi kapcsolattartás a jellemző a társulást alkotó önkormányzatok polgármestereivel, jegyzőivel, hivatali dolgozóival. Az elmúlt időszak legfontosabb jellemzője, hogy jelentősen átalakult az önkormányzati feladatellátási struktúra és ez a társulás működését is érintette. A korábban kialakult feladatellátásokban megvalósult együttműködések átértékelésre kerültek, szükséges volt alkalmazkodni az új helyzethez, a fenntartható működés feltételeinek megteremtésével.

Az új közigazgatási rendszerben a megváltozott önkormányzati feladatellátásokhoz való alkalmazkodás jellemezte a működést, amelynek során a közoktatás, a szociális alapszolgáltatás, belső ellenőrzés, egyéb közös feladatok megszervezése kikerült a társulás tevékenységei közül. Az elmúlt öt évben az önkormányzati társulást alapvetően érintette a feladatfinanszírozásban bekövetkezett változás, amely a költségvetési törvényben rögzített finanszírozási feltételekben megszüntette a társulás működési támogatását, a feladatellátásban pedig a kiegészítő finanszírozás nem tette lehetővé a társult feladatellátás rendszerének megtartását, továbbá az önkormányzatok együttműködésében új követelményeket alakított ki annak érdekében, hogy a települések pénzügyi és gazdasági helyzete javuljon.

A Társulás a változó jogi környezetnek megfelelően végezte feladatait az elmúlt időszakban. A normatív alapon történő általános támogatás megszűnése miatt csak az önkormányzatok működési hozzájárulásából, saját bevételeiből, és pályázati pénzügyi forrásokból lehetett gazdálkodni. Ennek következtében jelentősen átalakult a feladatellátási rendszer és a legtöbb korábbi tevékenység kikerült a társulás tevékenységei közül.

Az önkormányzati feladat ellátási struktúra megváltozása után kialakult a lehetőségek szerinti konszolidált együttműködés. A közigazgatási változásokra tekintettel az alapos értékelést követően a meglévő problémák megoldása, a kisebb települések érdekeivel azonosulni képes megoldások kerültek előtérbe. Az együttműködésre vonatkozó önkormányzati javaslatokat, kezdeményezéseket folyamatosan vizsgálva, évről-évre előkerültek új tervek, elképzelések, ezek megvalósíthatóságának kidolgozásával. A megoldások bár nem a teljes társulási tagság tekintetében, de néhány település vonatkozásában pályázatokból, vagy saját erős beruházásból megvalósulhattak. (közvilágítás korszerűsítés, információbiztonsági rendszer kialakítása, közterületfelügyelet létrehozása, informatikai fejlesztések, stb...)

A Társulás tevékenységében az önkormányzatok részéről érkezett igények alapos és reális helyzetértékelését követően folyamatosan a meglévő problémákra való gyors reagálás volt a jellemző.

Tekintettel arra, hogy a társulásnak fenntartási kötelezettségekkel terhelt pályázatai is voltak, a Társulás működését olyan módon alakítottuk, hogy megfeleljen az új szabályoknak, és ne sérüljön a pályázatokban közösen vállalt kötelezettség sem.
Ennek megfelelően a Társulás szervezete igyekezett olyan tevékenységeket megtartani, amelynek fenntartási költsége még kigazdálkodható, illetve jelentős finanszírozást nem igényelt.
A feladatokat egyrészt a költségvetési szerve, a Kanizsatérségi Humán Szolgáltató Központ, másrészt a gazdasági szervezete, a Nagykanizsa és Környéke Foglalkoztatási, Szociális és Közművelődési Nonprofit Kft. látja el.
A társulási tanács munkáját a Felügyelő Bizottság és Pénzügyi Bizottság segíti. A bizottsági ülések keretében a bizottsági tagok véleményükkel, álláspontjuk kialakításával nyilvánították ki a bizottsági elnökök által képviselt véleményt a tanács ülésén. A döntések előkészítését, az előterjesztési anyagok összeállítását a tanács költségvetési szerve a Kanizsatérségi Humán Szolgáltató Központ végezte, amely a Tanács vezető szerveinek alárendelve, hatékonyan és szakszerűen végezte munkáját.
A tanács ebben az időszakban 30 alkalommal ülésezett és 184 határozatot hozott.

A társulás működésében a legfontosabb részt a **területfejlesztési feladatok** közös szervezése jelentette. A Társulás területfejlesztési és egyéb feladatokhoz kapcsolódó ügyeinek intézése zavartalanul történt. Sokféle kapcsolati szál köti össze a társulás településeit, amelyek a korábbi időszakban alakultak ki és ezt a társulási tanács tagjai nagyon fontosnak értékelik. A feladatokhoz igazított kis létszámú szakmai szervezet a tagoknak információt biztosít az aktuális és a megjelenő pályázatokról, azok elkészítésében igény esetén közreműködik, szakmai segítséget nyújt. Emellett a társulás egységes fejlesztése és a fejlesztési elképzelések összehangolása céljából információkat, adatokat gyűjt az önkormányzatok aktuális fejlesztési elképzeléseiről, projektötleteiről, valamint benyújtott, illetve nyertes pályázataikról. Az önkormányzatok az együttműködésben partnerek, bár a saját fejlesztési elképzelései a legfontosabbak mindenki számára. A szervezet és a Nonprofit kft. vezetése a területfejlesztési feladat mellett a pályázati lehetőségekben képzést, foglalkoztatási lehetőséget szervez, alapvetően a közszféra, az önkormányzatok és vállalkozások fejlesztési projektjeinek összehangolásával.
A vidékfejlesztési terület változásairól, a felkészülésről, a pályázati konstrukciókról is folyamatosan megszerveztük a tájékoztatást. A pályázatok beadási időszakához igazodva a tájékoztatók alapvetően a célirányos döntésekre irányították rá az önkormányzatok képviselőinek figyelmét.
A közbiztonsági ügyek szervezésében a tanács tagjai minden ülésen szóbeli tájékoztatást kaptak a kistérség közbiztonsági és bűnügyi helyzetéről, havonta pedig az írásos statisztikai anyagok kerültek kiküldésre. Ebben a feladatban biztos partnere a társulásnak a Nagykanizsai Rendőrkapitányság, elősegítve az önkormányzati kamerarendszerek széleskörű kialakítását.
A megoldási lehetőségek keresésében a Társulás vezetése a korrekt, a kicsik érdekeivel azonosulni képes megoldásokat helyezte előtérbe.
Fontos szempont volt a **Széchenyi 2020 pályázatokon** való részvétel, valamint a hazai költségvetési forrásból, az önkormányzatok számára kiírt pályázatokon való eredményes részvétel.

A pályázatok sikeres megvalósítását támogatta a Társulás szervezetében működő **Területfejlesztési Alap**, amelyet a TEFA Bizottság irányítja és felügyeli. A Bizottság minden évben pályázati felhívást írt ki a tagönkormányzatoknak, amelynek alapján 4 évre vonatkozó

kölcsön formájában kiegészítő finanszírozáshoz jutottak a pályázati önrészük pénzügyi terhének csökkentésére. Az elmúlt időszakban 28 önkormányzati kölcsönnyújtás történt.

A Társulás tulajdonában lévő **rendezvénysátor** igénybevétele a falunapokon minden évben fontos támogatás az önkormányzatoknak. Az igényeket az időpontok összehangolásával ki tudtuk elégíteni, általában 12-14 alkalom jelentkezett a szezonban.

A Társulás tulajdonában lévő 2 db Citroen Jumpy gépkocsi használatára a feladatellátás átszervezése miatt 2016-tól nem volt szükség, így azokat a Társulási tanács döntése alapján a tagönkormányzatok vásárolták meg.

A Társulás vagyongazdálkodásának tekintetében a gondos és előrelátó gazdálkodás volt a jellemző, a közösségi vagyon megóvására történtek belső óvintézkedések a biztonság érdekében.

Az elmúlt időszak pályázataiban meghatározó jelentőségűek a **Széchenyi 2020** pályázatokon elnyert projektek megvalósítása, továbbá kisebb mértékben a hazai forrásokból elnyert partnerségi projekt megvalósítása történt.

2. Pályázatok megvalósítása:

A Társulás, mint konzorciumvezető szervezésében került benyújtásra 2016-ban a 2017. január 1-én megkezdődött és 2020. június 30-ig tervezett TOP-5.1.2-15-ZA1-2016-00002 **„Dél-Zalai Foglalkoztatási Együttműködés"** elnevezésű kiemelt projekt megvalósítása. A projekt fő célja a gazdaság- és foglalkoztatás fejlesztési együttműködések, partnerségek (paktumok) támogatása, ennek keretében gazdaságfejlesztésben érintett vállalkozások számára támogatott foglalkoztatás, bértámogatás megvalósítása, továbbá célirányos képzések, önálló vállalkozóvá válási tervek kerülnek támogatásra. A projektmenedzsmenti feladatokat a Társulás munkatársai látják el.
A helyi célok elérése érdekében a nyertes projekt megvalósítója a Nagykanizsa és Térsége Önkormányzati Társulás, mint konzorciumvezető, továbbá a Zala Megyei Kormányhivatal valamint a Nagykanizsa és Környéke Foglalkoztatási, Szociális és Közművelődési Nonprofit Kft. A foglalkoztatást, elhelyezkedést, állás- és munkatárs keresést a nagykanizsai és a letenyei járás településein valósítjuk meg.
Az elnyert támogatási összeg: 301.328,9 e Ft, ebből a Társulás pályázati támogatásának összege 52.179 e Ft, a Nonprofit Kft. része pedig 43.690 e Ft, a Zala Megyei Kormányhivatal pedig 205.460 e Ft összeget kapott.
Másik fontos pályázat a TOP-6.8.2-15-NA1-2016-00001 számú, **„Kanizsai Foglalkoztatási Paktum"** projekt, amelyben a Nagykanizsa és Környéke Nonprofit Kft. konzorciumi partnerként vesz részt.
A pályázat keretében a Nonprofit Kft. által elnyert támogatás 65.435 e Ft, megvalósítás időszaka: 2017. január 1.- 2019. június 30. Ezen projekttevékenység meghosszabbításra került 2020. június 30-ig.

A Nagykanizsa és Környéke Nonprofit Kft. 2016-2019. években további egyéb kisebb pályázati támogatást nyert, különféle munkaerő piaci szolgáltatás nyújtására, egészségfejlesztésre, bűnmegelőzési előadások támogatására összeállított pályázat alapján.
A pályázati tevékenységünkben lehetőséghez mérten együttműködtünk a térségben megvalósuló, egyéb gazdaságfejlesztési projektek megvalósítóival, rendezvények, ügyfelek munkába helyezése, képzések szervezése ügyében. Fő területe a hátrányos helyzetű álláskeresők elhelyezkedésének, munkába helyezésének elősegítése.

Az elmúlt évben megvalósított pályázatok következtében a bevételeink növekedtek, és ez a körülmény néhány évre előre stabilitást hozott a társulás és szervezeteinek a működésében.

3. Szociális feladatok ellátása:

A Társulási Megállapodás tartalmazza a szociális területen való együttműködést. A Társulás szociális feladatellátása a finanszírozás megváltozásával jelentősen átalakult, a szociális alapszolgáltatások nyújtása megszűnt, viszont helyette az álláskereső ügyfelek számára a szociális információ nyújtás, a karitatív jellegű tevékenység került előtérbe. Ez a feladat jelentős hangsúlyt kapott a Nonprofit Kft. tevékenységében, mivel a bevont ügyfelek körülményeiben számottevő a mentális, egészségügyi és szociális problémákkal rendelkező egyén, számukra egyénre szabott személyes ügyintézéssel, pszichológiai, jogi tanácsadással tudtunk segítséget nyújtani, ezen tevékenységek komplexebbé és eredményesebbé tették a szakmai munkát.

4. Nagykanizsa és Környéke Foglalkoztatási, Szociális és Közművelődési Nonprofit Kft.

A Társulás 100%-os tulajdonában álló Nonprofit Kft. tevékenységében is folytatódott a sikeresen megnyert pályázatok megvalósítása, amelynek eredményeképpen a működéshez kapcsolódó adminisztrációs, üzemeltetési feladatok zavarmentes elvégzése valósult meg.
Mindez a társulás szervezetében dolgozó munkatársakkal való szorosabb együttműködéssel, takarékos gazdálkodás mellett történt.
A Társulási Tanács határozata alapján, 2016. óta a Nonprofit Kft. székhelye és irodája a Társulás Bajza utcai telephelyén található, ezzel kiszélesedett a Kft. működésének mozgáslehetősége, lehetővé vált a folyamatos és megnövekedett ügyfélfogadás, a munkaerőpiaci szolgáltatásnyújtás bővítése. A Nonprofit Kft. működését egyrészt a még fenntartási kötelezettséggel terhelt pályázatok ügyeinek kezelése, a fenntartási kötelezettségek teljesítése és a beadott, valamint megnyert projektek megvalósítása jelentette.
A Nonprofit Kft. működése a jelenlegi helyzetben erősíti a Társulás eredményes működését, kiegészíti egymás tevékenységét, a pénzügyi-gazdasági és adminisztrációs feladatok ellátása, a meglévő erőforrások, kapacitások kihasználása hatékonyan megvalósult.
A Nonprofit Kft. szakemberei bekapcsolódtak a megváltozott munkaképességű és a fogyatékos személyek munkába helyezési lehetőségeit elősegítő programokba.
A Nonprofit Kft. mentori szolgáltatásait igénylő önkormányzatokkal változatlan az együttműködés. A mentorok folyamatosan segítik a rászorult ügyfeleket, ennek érdekében együttműködnek a szociális és foglalkoztatási ügyekben a Foglalkoztatási Osztály, a Járási Hivatal és a város szociális ügyintézőivel.

5. Pénzügyi, gazdasági feladatok ellátása:

A Társulás a költségvetési szervek gazdálkodása szerint működik, a pénzügyi-gazdálkodási feladatok ellátásában együttműködik a Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalával, likviditási probléma nem merült fel az elszámolási időszakban. A Társulás gazdálkodása az önkormányzati finanszírozással biztosított volt. Az elmúlt időszakban a működésre állami támogatást nem kapott, gazdálkodása kiegyensúlyozott volt.
A társulásunk sajátossága, hogy magas a kis lakosságszámmal rendelkező önkormányzatok száma, ezért fontos, hogy lehetőségeik és erőforrásaik hatékony felhasználása érdekében együttműködjenek egymással és közös feladatellátásokat valósítsanak meg.

Tapasztalatként elmondható, hogy a társulás keretében az önkormányzatok között konszolidált együttműködés történt, jelentős pozitívumokat eredményezett a működést segítő kiegészítő pályázati pénzforrások elnyerése.

A nehezebb gazdálkodási viszonyok mellett a térségi szintű együttműködés és együtt gondolkodás igénye is erősödött. Ezen kívül a térségben működő területfejlesztésben, vidékfejlesztésben, foglalkoztatásban, turizmusban, kulturális ügyek, pályázatok szervezésében közvetlenül, vagy közvetetten érintett szervezetekkel, szakmai intézményekkel való kapcsolattartást, koordinációt végzett.

Kérem a szakmai beszámolóra vonatkozó határozati javaslat elfogadását.

...../ 2019. NTÖT. sz. határozat:
A Nagykanizsa és Térsége Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa a Társulás 2014-2019. évi munkájáról a szakmai beszámolóját elfogadja.
Határidő: azonnal
Felelős: Dénes Sándor elnök
(Operatív felelős: Polai György irodavezető)

Nagykanizsa, 2019. szeptember 9.

NAGYKANIZSA ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS * NAGYKANIZSA *

.....
Dénes Sándor
Elnök

NAGYKANIZSA ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁSA
8800 Nagykanizsa, Erzsébet tér 7. Levelezési cím: 8800 Nagykanizsa, Bajza utca 2.
Telefon: 93/326-323; Fax: 93/ 536-454
Alapítva: 1996 Internet: www.kanizsaterseg.hu; e-mail: kanizsaterseg@chello.hu

1/A. számú napirend

E L Ő T E R J E S Z T É S
NAGYKANIZSA ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS
Társulási Tanácsának 2019. szeptember 21 - i ülésére

Napirend címe: Tájékoztató a Társulásban beszerzett eszközökről.

A társulási tanács döntése alapján a tanács működésében 2011. óta alapvetően áttértünk az elektronikus kommunikációra, a társulási ülés anyagai elektronikusan kerültek kiküldésre. Jelentős költségmegtakarítást tudtunk elérni a postai és a papír-, irodaszer kiadásokban, ez egyértelműen igazolta a beszerzéskor becsült adatainkat.
A jelenlegi ciklusban is 2015. évben az elektronikus kapcsolatokhoz a polgármesterek számára beszerzésre és térítésmentes átadásra került egy laptop és hordtáska, a társulási tanácsban végzett munkájuk megkönnyítésére. A döntés arra vonatkozott, hogy amennyiben a társulási tanácsban a választási periódus közben a betöltött polgármesteri tisztsége megszűnik, úgy az eszközt a tisztség megszűnését követő 8 napon belül köteles a Társulás számára visszaadni a Munkaszervezet irodájában. Az eszközt köteles a jó gazda gondosságával kezelni, őrzéséről gondoskodni és az éves leltár alkalmával a leltározó bizottságnak bemutatni.
A nem rendeltetésszerű használatból eredő károkért anyagi felelősséggel tartozik, a keletkezett kárt megtéríteni köteles.
A tanácstagok munkáját segítette, több polgármester szinte kizárólagosan a kialakított levelező rendszert használta. Az elektronikus állományküldést a polgármesterek elfogadták, a visszajelzések szerint a napi munkavégzésben is sokan használták, ennek következtében valószínűleg számukra fontos dokumentumokat, elektronikus levélváltásokat is tartalmaz.
A könyvszerinti nyilvántartási értékük 0-ra leírtak.

Kérem a Tisztelt Társulási Tanácsot a tájékoztató megtárgyalására.

Határozati javaslat:

1./A Nagykanizsa és Térsége Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa a 2015. évben beszerzett HP NB 250 G3 típusú notebook és hord táska tárgyában úgy dönt, hogy azok az öt év használat után fizikailag elhasználódott és szakmailag elavult állapotuk miatt a Társulás nyilvántartásából törlendők.
Határidő: 2019. október 31.
Felelős: Dénes Sándor elnök
Operatív felelős: Polai György irodavezető

Nagykanizsa, 2019. szeptember 21.

NAGYKANIZSA ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS * NAGYKANIZSA *

.....
Dénes Sándor
Elnök

NAGYKANIZSA ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁSA
8800 Nagykanizsa, Erzsébet tér 7. Levelezési cím: 8800 Nagykanizsa, Bajza utca 2.
Telefon: 93/326-323; Fax: 93/ 536-454
Alapítva: 1996 Internet: www.kanizsaterseg.hu; e-mail: kanizsaterseg@chello.hu

2. számú napirend

ELŐTERJESZTÉS
a Nagykanizsa és Térsége Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának 2019. szeptember 21 - i ülésére

Egyéb napirend: A Nagykanizsa és Térsége Önkormányzati Társulás ügyviteli munkájában a helyettesítés rendje 2019. október 13-tól az új tisztségviselők megválasztásáig

Tisztelt Társulási Tanács !

A Társulás működését a **2011. évi CLXXXIX. törvény a Magyarország helyi önkormányzatairól** IV. fejezete szabályozza.
A helyi önkormányzati választásokat követően a társulás tisztségviselőinek személyében bekövetkező változás alapján, az átmeneti időszakra is szükséges a társulás működésére is a tevékenységünket szabályozni.
A Társulás működése folyamatos, jelentős pályázati projektek megvalósításában érintett, a zavartalan operatív működés érdekében az ügyviteli feladatok ellátására, a váratlan, előre nem látható bármilyen, haladéktalan intézkedést követelő ügyekben a Társulás nevében jogszerűen intézkedni szükséges.
A társulási tanács tisztségviselőinek személyében bekövetkezett változás miatt, az újak megválasztásáig az ügyviteli feladatok ellátására a társulási tanács megbízást ad meghatározott személy részére, a megbízott jogosult az átmeneti időszakban a társulás nevében eljárni.

> ***87. §*** *A helyi önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező társulást hoznak létre.*
>
> ***95. § (1)*** *A társulási tanács tagjai közül elnököt választ, alelnököt választhat. Együttes akadályoztatásuk esetén a tanács ülését a korelnök hívja össze és vezeti.*
> *(2) A társulási tanács döntéseinek előkészítése, végrehajtásuk szervezése érdekében bizottságokat alakíthat.*
> *(3) A társulási tanács és a bizottságok működésére egyebekben a képviselő-testületre és az önkormányzati bizottságokra vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.*
> *(4) A társulási tanács munkaszervezeti feladatait (döntések előkészítése, végrehajtás szervezése) eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el.*
> *(5) A társulási tanács ülésén a társult önkormányzatok jegyzői tanácskozási joggal részt vehetnek.*

Amennyiben az önkormányzati választásokat megelőzően a társulási tanács az ügyviteli feladatok ellátására megbízást ad meghatározott személy részére, **a megbízott jogosult az átmeneti időszakban a társulás nevében eljárni.**

Ez a szabály csak akkor alkalmazható, **ha a megbízott személyt az önkormányzati választáson ismét polgármesternek választják meg.**

.../2019.NTÖT. sz. határozati javaslat:

A Nagykanizsa és Térsége Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa megbízást ad ..... polgármester részére, a megbízott jogosult az átmeneti időszakban a Társulás ügyviteli feladataiban a Társulás nevében eljárni.
A megbízás a Nagykanizsa és Térsége Önkormányzati Társulás újjáalakult Társulási Tanács tisztségviselőinek megválasztásáig érvényes.

Nagykanizsa, 2019. szeptember 11.

.....

Dénes Sándor
Elnök

NAGYKANIZSA ÉS TÉRSÉGE ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS * NAGYKANIZSA *